

ZMS Magdeburg

Mapping Situational Analysis – Fachtagung zur Situierung der Situationsanalyse als Forschungsprogramm

Einreichung eines Abstracts für Work in Progress – gemeinsames Analysieren am Material

Menschenhandel zum Zweck der Arbeitsausbeutung und der Identifikationsprozess von Betroffenen

Menschenhandel ist nicht nur eine schwere Straftat, sondern vor allem auch eine Menschenrechtsverletzung. Mit der Einführung des UN Palermo-Protokolls und der entsprechenden EU-Konvention und -Richtlinie betonen internationale Gremien nicht nur die Strafverfolgung, sondern auch die Prävention, den Schutz und die Unterstützung der Betroffenen durch eine frühzeitige Identifizierung (European Union Agency for Asylum, 2023; Group of Experts on Action against Trafficking in Human Being, 2019). Gleichzeitig ist die (formale) Identifizierung potenziell Betroffener nach wie vor eine Herausforderung, vor allem, wenn es sich um Menschenhandel zum Zweck der Arbeitsausbeutung handelt (Farrell et al., 2012; Farrell et al., 2020; Herrera and Nuño, 2024; Macy et al., 2023; Shepherd and Wilkinson, 2021). Anstelle Betroffener von Ausbeutung und Menschenhandel werden sie häufiger als Täter*innen im Zusammenhang mit Schwarzarbeit und/oder illegaler Migration erfasst. Somit wird der Zugang zu Opferschutzrechten verwehrt (David, 2015; Farrell et al., 2020; Marsh, 2023).

Die Identifikation des Menschenhandels zum Zweck der Arbeitsausbeutung wird primär aus einem strafrechtlichen Paradigma sowie einem arbeitsrechtlichen Paradigma geprägt und erörtert. Während einerseits um Definitionen und Abgrenzung gerungen wird (Allain, 2019; Allain and Bales, 2012), wird andererseits ein Kontinuum der Ausbeutung, welches systemische Faktoren einbezieht, stärker hervorgehoben (Cyrus, 2005; Skrivankova, 2010). Im Prozess der Ausbeutung wird zudem auch das Spannungsfeld der Handlungsmacht Betroffener sowie die Viktimisierung kritisch diskutiert (O'Connell Davidson, 2015). Hier werden sowohl individuelle als auch systemische Faktoren, welche Vulnerabilitäten herstellen ausgeleuchtet und deren Auswirkung bzw. Ausnutzung in Bezug auf die Arbeitsausbeutung diskutiert (O'Connell Davidson, 2016; Palumbo and Sciarba, 2018).

Auch in Deutschland gibt es Schwierigkeiten bei der Identifikation von Betroffenen (Koesl, 2019; Lindner, 2015). Wenn gleich das Phänomen Menschenhandel zum Zweck der Arbeitsausbeutung in den letzten Jahren an politischer Aufmerksamkeit erlangt hat, wie z.B. durch die Einrichtung der Servicestelle für Zwangsarbeit, als auch das Einsetzen der Bund-Länder Arbeitsgruppe durch das Arbeitsministerium, bleibt es bei einer geringen Anzahl an

Strafverfahren und Identifikation Betroffener, bei einer weiterhin vermuteten hohen Dunkelziffer (Bundeskriminalamt, 2022). Um den Prozess der Identifikation auszuleuchten und zu explorieren, geht die vorliegende Forschung folgenden Fragen nach:

1. Wie wird der Menschenhandel zum Zwecke der Ausbeutung der Arbeitskraft in Deutschland von den relevanten Akteuren derzeit konzeptualisiert? Und wie wirkt sich dies auf die Identifizierungsprozesse und Unterstützung der Betroffenen aus?
2. Wie gehen die relevanten Akteure derzeit bei der (formalen) Identifizierung von Opfern des Menschenhandels zum Zwecke der Arbeitsausbeutung vor? - Welche Faktoren prägen und beeinflussen diesen Prozess?

Hierzu werden leitfadengestützte Expert*innen Interviews mit Vertreter*innen der Fachberatungsstellen und der Strafverfolgung geführt (Meuser and Nagel, 2009).

Die Datenanalyse erfolgt zunächst im Rahmen eines offenen Kodierens und anhand der Mapping Strategien der Situationsanalyse. Insbesondere der Zugang über soziale Welten und Arenen scheint mir aktuell ein passender Analyserahmen um dem Phänomen auf kollektiver und institutioneller Ebene zu begegnen (Clarke et al., 2018).

Im Rahmen des Work-in Progress würde ich gerne anhand des Datenmaterials erste Ergebnisse, die ich bis November erwarte, diskutieren und analysieren. Je nach Forschungsstand würde ich auch gerne über Positions-Maps sprechen.

Literaturverzeichnis

Allain, J. (2019) 'Conceptualizing the Exploitation of Human Trafficking', in Clark, J. B. and Poucki, S. (eds) *The Sage handbook of human trafficking and modern day slavery*, Los Angeles, London, New Delhi, Singapore, Washington DC, Melbourne, Sage reference, pp. 3–17.

Allain, J. and Bales, K. (2012) 'Slavery and Its Definition', *GLOBAL DIALOGUE*, vol. 14, no. 2, pp. 1–8.

Bundeskriminalamt (2022) *Human Trafficking and Exploitation: National Situation Report 2021*, Bundeskriminalamt.

Clarke, A. E., Friese, C. and Washburn, R. (2018) *Situational analysis: Grounded theory after the interpretive turn*, Los Angeles, London, New Delhi, Singapore, Washington DC, Melbourne, Sage.

Cyrus, N. (2005) *Trafficking for labour and sexual Exploitation in Germany*, Geneva, International Labour Organisation.

David, F. (2015) 'When it Comes to Modern Slavery, do Definitions Matter?', *Anti-Trafficking Review*, no. 5, pp. 150–152.

European Union Agency for Asylum (2023) *Identifying and supporting victims of human trafficking in the asylum procedure*, European Union Agency for Asylum 17 [Online]. Available at https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-03/2023_victims_human_trafficking_EN.pdf (Accessed 15 February 2024).

Farrell, A., Bright, K., Vries, I. de, Pfeffer, R. and Dank, M. (2020) 'Policing labor trafficking in the United States', *Trends in Organized Crime*, vol. 23, no. 1, pp. 36–56.

Farrell, A., McDevitt, J., Pfeffer, R., Fahy, S., Owens, C., Dank, M. and Adams, W. (2012) *Identifying Challenges to Improve the Investigation and Prosecution of State and Local Human Trafficking Cases: Executive Summary*, Northeastern University Institute on Race and Justice.

Group of Experts on Action against Trafficking in Human Being (2019) *Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Germany*, Council of Europe.

Herrera, V. M. and Nuño, L. E. (2024) 'Challenges to Identifying Labor Trafficking at the Local Level: A Qualitative Study of Service Providers and Stakeholders in California', *Journal of Human Trafficking*, pp. 1–15.

Koesl, C. (2019) *Human Trafficking for Labour Exploitation: A Case Study of Germany Accessing Gaps and Barriers in the Identification of its Victims: Master Thesis*, St. Mary's University.

Lindner, C. (2015) 'Gerichtliche Entscheidungen zu Menschenhandel zum Zwecke der Arbeitsausbeutung - Darstellung und Analyse', in Friedrich-Ebert-Stiftung (ed) *Menschenhandel zum Zweck der Arbeitsausbeutung: Menschenhandel zum Zweck der Arbeitsausbeutung - Eine Auswertung staatsanwaltschaftlicher Ermittlungsakten und gerichtlicher Entscheidungen*, Berlin, Friedrich-Ebert-Stiftung, pp. 25–46.

- Macy, R. J., Klein, L. B., Shuck, C. A., Rizo, C. F., van Deirse, T. B., Wretman, C. J. and Luo, J. (2023) 'A Scoping Review of Human Trafficking Screening and Response', *Trauma, violence & abuse*, vol. 24, no. 3, pp. 1202–1219.
- Marsh, D. J. (2023) 'Understanding and Pursuing Labor Trafficking Cases Collaboratively', *Societies*, vol. 13, no. 4, p. 85.
- Meuser, M. and Nagel, U. (2009) 'The Expertinterview and Changes in Knowledgeproduction', in Bogner, A., Littig, B., Menz, W. and Kittel, B. (eds) *Interviewing experts*, Houndmills, Palgrave Macmillan, pp. 17–42.
- O'Connell Davidson, J. (2016) '‘Things’ are not What they Seem: On Persons, Things, Slaves, and the New Abolitionist Movement', *Current Legal Problems*, vol. 69, no. 1, pp. 227–257.
- O'Connell Davidson, J. (2015) *Modern Slavery: The Margins of Freedom*, Basingstoke, Palgrave Macmillan.
- Palumbo, L. and Scurba, A. (2018) *The Vulnerability to Exploitation of Women Migrant Workers in Agriculture in the EU: The Need for a Human Rights and Gender based approach*, European Union.
- Shepherd, R. and Wilkinson, M. (2021) 'Operating in the dark: The identification of forced labour in the UK', *Critical Social Policy*, vol. 41, no. 2, pp. 208–228.
- Skrivankova, K. (2010) *Between decent work and forced labour: examining the continuum of exploitation: JRF programme paper: Forced Labour*, Joseph Rowntree Foundation.